

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
THỊ XÃ PHỔ YÊN **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 59 /BC-HĐND

Phổ Yên, ngày 21 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động thẩm tra, giám sát
của Ban Pháp chế HĐND thị xã 6 tháng đầu năm 2020
(Trình tại Kỳ họp thứ 10 HĐND thị xã khóa I)

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thị xã báo cáo kết quả hoạt động giám sát 6 tháng đầu năm 2020 và kết quả thẩm tra báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 10 Hội đồng nhân dân thị xã khóa I theo sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã như sau:

I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC

Thực hiện Nghị quyết số 83/NQ-HĐND ngày 31/7/2019 của HĐND thị xã về chương trình giám sát của HĐND thị xã Phổ Yên năm 2020, Ban Pháp chế đã triển khai và thực hiện vụ công tác năm 2020, ban hành các văn bản: Chương trình giám sát số 145/CTr-HĐND ngày 30/12/2019 và Kế hoạch số 01/KH-HĐND ngày 10/01/2020 về Kế hoạch công tác năm 2020; ban hành các quyết định, kế hoạch, chương trình, đề cương, thông báo kết luận giám sát và các văn bản khác theo đúng quy định.

Sáu tháng đầu năm 2020 Ban Pháp chế đã thực hiện giám sát quyết định của UBND thị xã và nghị quyết của HĐND các xã, phường trên địa bàn; giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân. Thành lập 04 đoàn giám sát chuyên đề, thực hiện giám sát trên các lĩnh vực: Giám sát kết quả thực hiện Đề án Cải cách hành chính; quản lý thị trường; an toàn thực phẩm; hành nghề y dược.

Thực hiện thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết do Thường trực HĐND thị xã phân công.

II. KẾT QUẢ THẨM TRA, GIÁM SÁT

1. Kết quả thẩm tra các báo cáo của UBND thị xã

Qua thẩm tra các báo cáo, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân thị xã cơ bản nhất trí với những nhận định, đánh giá của Ủy ban nhân dân thị xã về kết quả thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2020 và những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2020.

Sáu tháng đầu năm 2020 kinh tế XH bị ảnh hưởng bởi dịch Covid-19, tuy nhiên kinh tế xã hội, an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội vẫn ổn định; công tác tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của

công dân được thực hiện thường xuyên, số lượng đơn khiếu nại, tố cáo tăng so cùng kỳ năm 2019, số lượt công dân đến Trụ sở Tiếp công dân của thị xã phản ánh, kiến nghị giảm so cùng kỳ năm 2019; công tác quốc phòng quân sự địa phương, công tác đấu tranh phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật được tăng cường.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thấy còn một số hạn chế, tồn tại như:

- Tình hình tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp, tội phạm mới phát sinh vẫn có chiều hướng gia tăng. Trong kỳ, khởi tố mới 99 vụ/174 bị can (tăng 03 vụ và 01 bị can so cùng kỳ năm 2019).

- Tình hình tai nạn giao thông giảm cả 3 tiêu chí theo từng năm, tuy nhiên tỷ lệ còn thấp; cơ sở hạ tầng giao thông ở một số tuyến đường chưa hoàn thiện, xuống cấp chưa sửa chữa, nâng cấp; còn xảy ra một số vụ tai nạn giao thông nghiêm trọng và đặc biệt nghiêm trọng; một số điểm giao thông bị ùn tắc tại giờ cao điểm; ngập úng cục bộ trên một số tuyến giao thông khi có mưa lớn; hệ thống camera thông minh phục vụ cho điều tiết, phân luồng giao thông chưa được lắp đặt; một số vị trí điểm đen về an toàn giao thông chưa được khắc phục.

- Tỷ lệ giải quyết xong ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa cao, một số ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa được giải quyết kịp thời, kéo dài chưa rõ thời hạn giải quyết; Công tác kiểm tra việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa thường xuyên; sự phối hợp giữa một số phòng, ban chuyên môn và UBND một số xã phường trong việc giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri chưa chặt chẽ.

2. Về thẩm tra dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế nhất trí với các nội dung dự thảo Nghị quyết của Tòa án nhân dân và UBND thị xã trình tại kỳ họp.

3. Kết quả giám sát

3.1. Giám sát các hoạt động tư pháp

3.1.1. Viện Kiểm sát nhân dân thị xã đã thực hiện tốt công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp và thực hành quyền công tố, kịp thời phát hiện những vi phạm để kiến nghị, kháng nghị theo đúng trình tự, thủ tục luật định. Công tác kiểm sát giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiểm sát điều tra được tăng cường, đảm bảo việc khởi tố, bắt, tạm giữ, tạm giam chặt chẽ, kịp thời, có căn cứ pháp luật.

Qua công tác kiểm sát hoạt động tư pháp đã nâng cao ý thức chấp hành pháp luật trong nhân dân và đảm bảo các cơ quan tư pháp nghiêm túc tuân thủ các quy định của pháp luật trong hoạt động tố tụng. Trong quá trình thực hiện chức năng kiểm sát, VKSND thị xã Phổ Yên phát hiện một số vi phạm, đơn vị đã ban hành kiến nghị, đề nghị các cơ quan tư pháp khắc phục vi phạm, góp phần tích cực vào việc duy trì trật tự kỷ cương pháp luật trên địa bàn.

3.1.2. Tòa án nhân dân thị xã Phổ Yên thụ lý **411** vụ, việc (so với cùng kỳ năm 2019 giảm **10** vụ, việc). Đã giải quyết, xét xử 258 vụ, việc, đạt 62,77% .

Công tác thi hành án hình sự: Tổng thụ lý 156 bị án (tăng 06 bị án so cùng kỳ năm 2019). Đã ra quyết định 156 bị án, tỷ lệ giải quyết đạt 100%.

Tòa án nhân dân thị xã đã thụ lý và giải quyết xong 21/21 hồ sơ áp dụng các biện pháp xử lý hành chính.

Toà án nhân dân thị xã Phổ Yên tích cực triển khai thực hiện quyền tư pháp theo Hiến pháp năm 2013 đảm bảo quá trình thực hiện các giai đoạn tố tụng của Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát đều được kiểm tra, chứng minh công khai tại phiên tòa góp phần đưa ra các quyết định, bản án bảo đảm đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân.

3.1.3. Kết quả thi hành án dân sự 6 tháng đầu năm 2020:

Về việc thụ lý 1.323 việc (tăng 63 việc so cùng kỳ năm 2019), số tiền là 98.328.790.000đ (tăng 77.648.834.000, tăng 376,30% so cùng kỳ năm 2019). Trong đó: số cũ chuyển sang là 603 việc, số tiền là 16.556.872.000đ; số thụ lý mới là 720 việc, số tiền là 81.771.918.000đ.

Tổng số việc phải thi hành 1.249 việc, số tiền 75.512.929.000đ.

Trong đó: Có điều kiện thi hành 819 việc (chiếm 65,57%), số tiền 59.185.344.000đ (chiếm tỷ lệ 81,62%). Kết quả: Thi hành xong 618 việc (đạt tỷ lệ 75,46% - tăng 11 việc, so với chỉ tiêu giao còn thiếu 4,54%), số tiền 6.052.240.000đ (đạt tỷ lệ 10,23% - tăng 1.458.540.000đ, so với chỉ tiêu giao thiếu 27,77%).

Tổng số chưa có điều kiện thi hành 430 việc, số tiền 13.327.585.000đ.

Tổng số chuyển kỳ sau 631 việc, số tiền 66.460.689.000đ.

Sáu tháng đầu năm 2020 lượng tiền phải thi hành lớn, tăng đột biến so cùng kỳ năm 2019, tập chung vào án tín dụng ngân hàng.

Đánh giá chung hoạt động của các cơ quan tư pháp trên địa bàn thời gian qua còn một số hạn chế cần được quan tâm giải quyết là:

Trong công tác thi hành án dân sự còn có sai sót trong soạn thảo, ban hành các văn bản về thi hành án; chậm thông báo các quyết định, văn bản về thi hành án; vi phạm về thời hạn xác minh điều kiện thi hành án lần đầu và định kỳ.

Công tác giải quyết, xét xử của Tòa án còn vi phạm về thời hạn gửi bản án, quyết định sơ thẩm, thông báo thụ lý vụ án cho Viện Kiểm sát; vi phạm về thời hạn ra quyết định sơ thẩm; vi phạm trong tính án phí sơ thẩm; vi phạm trong việc không tuyên trách nhiệm chậm thi hành án.

Cơ quan cảnh sát điều tra công an thị xã Phổ Yên vi phạm về thời hạn việc gửi lệnh, quyết định cho Viện Kiểm sát, chậm triệu tập người phải chấp hành án đến UBND cấp xã để cam kết việc chấp hành án, chậm bàn giao hồ sơ thi hành án cho UBND cấp xã để thực hiện việc giám sát giáo dục đối với các bị án; Nhà tạm giữ Công an thị xã vi phạm trong việc quản lý, phân loại người bị tạm giữ, tạm giam, không đảm bảo đúng chế độ cho người tạm giữ, tạm giam.

3.2. Kết quả giám sát chuyên đề

Ngoài việc giám sát các hoạt động của các cơ quan tư pháp, Ban Pháp chế thành lập đoàn giám sát chuyên đề các lĩnh vực: Giám sát kết quả thực hiện Đề án cải cách hành chính; quản lý thị trường; an toàn thực phẩm; hành nghề y dược.

Qua giám sát các lĩnh vực trên Ban Pháp chế thấy kết quả đạt được và một số tồn tại như:

* Về kết quả thực hiện Đề án Cải cách hành chính: Cơ bản các mục tiêu của đề án đã được thực hiện, thời gian giải quyết TTHC được rút ngắn, các TTHC được giải quyết đúng thời gian, thẩm quyền, đúng trình tự thủ tục đã đáp ứng yêu cầu của công dân, Tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại, hạn chế như: Công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát CCHC của người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa thực sự quyết liệt, chưa thực sự chủ động nghiên cứu, đề ra các giải pháp đổi mới trong quá trình quản lý nhà nước; việc phối hợp giữa một số cơ quan, đơn vị trong triển khai thực hiện CCHC chưa chặt chẽ, hiệu quả, tiến độ thực hiện các nhiệm vụ còn chậm. Hồ sơ giải quyết TTHC còn chậm, có trường hợp công dân phải đi lại nhiều lần, bổ sung nhiều thành phần hồ sơ, nhất là trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường; chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức ở một số cơ quan, đơn vị, nhất là cấp xã chưa đồng đều, kỹ năng thực thi công vụ, nhiệm vụ còn hạn chế, chưa thực sự chủ động trong tham mưu, đề xuất các biện pháp giải quyết; Việc áp dụng qua dịch vụ bưu chính mới chỉ dừng lại ở việc trả kết quả cho người dân, tổ chức.

* Giám sát thi hành pháp luật về quản lý thị trường: Đội Quản lý thị trường số 4 đã thực hiện tốt nhiệm vụ kiểm tra, kiểm soát thị trường, chống các hành vi vi phạm pháp luật trong hoạt động thương mại, công nghiệp trên địa bàn và lĩnh vực được giao. Tình hình hàng hóa tương đối ổn định, riêng giá cả các mặt hàng trang thiết bị y tế như khẩu trang, nước rửa tay sát khuẩn phục vụ phòng chống dịch bệnh Covid 19 có biến động mạnh do nguồn cung khan hiếm; đặc biệt giá thịt lợn tăng cao so với cùng kỳ năm 2019. Hoạt động kinh doanh hàng giả, buôn bán hàng hóa nhập lậu, vi phạm trong lĩnh vực VSATTP, vi phạm trong lĩnh vực giá, vi phạm quy định của pháp luật về nhãn hàng hóa trong kinh doanh và một số vi phạm khác vẫn còn tồn tại. Tình hình gian lận thương mại, kinh doanh hàng giả, hàng vi phạm về sở hữu trí tuệ có chiều hướng ngày càng gia tăng.

* Về giám sát thi hành pháp luật về hành nghề y, dược

Trong những năm gần đây số lượng phòng khám tư nhân, cơ sở kinh doanh thuốc tân dược ngày càng tăng cùng với các đơn vị y tế công lập còn và Bệnh viện tư nhân với trang thiết bị hiện đại, nguồn thuốc tân dược ngày một phong phú, trình độ chuyên môn của đội ngũ y, bác sỹ, dược sỹ ngày một nâng cao tạo điều kiện thuận lợi cho việc chăm sóc sức khỏe của nhân dân trên địa bàn. Hiện nay trên địa bàn có 130 hội viên Hội Đông y tham gia khám chữa bệnh và điều trị cho người dân bằng các bài thuốc gia truyền đã góp phần nâng cao công tác chăm sóc sức khỏe của nhân dân. Tuy nhiên các cơ sở này không có giấy phép, không qua đào tạo chuyên môn, hoạt động không treo biển quảng cáo nên cơ

quan quản lý nhà nước không quản lý được việc hành nghề của các đối tượng này.

* Về giám sát thi hành pháp luật về an toàn thực phẩm

Trên địa bàn thị xã có 127 cơ sở sản xuất, chế biến thực phẩm, 266 cơ sở kinh doanh thực phẩm, 326 cơ sở dịch vụ ăn uống, 94 cơ sở thức ăn đường phố và 70 bếp ăn bán trú tại các trường học, bếp ăn tập thể của doanh nghiệp. Ngoài các cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thì trên địa bàn có 01 siêu thị và 12 chợ truyền thống.

Trong 6 tháng đầu năm 2020 trên địa bàn thị xã Phổ Yên không xảy ra trường hợp nào về ngộ độc thực phẩm. Tuy nhiên việc kiểm soát thực phẩm lưu thông trên thị trường chưa chặt chẽ, chưa kiểm soát được nguồn gốc và chất lượng thực phẩm kinh doanh tại các chợ; thiếu cán bộ chuyên trách cấp huyện và cán bộ chuyên trách cấp xã; vi phạm về an toàn thực phẩm chủ yếu là các hành vi như kinh doanh hàng hóa không rõ nguồn gốc, thực phẩm quá hạn sử dụng.

Qua hoạt động giám sát Ban Pháp chế HĐND kiến nghị:

- Đối với Ủy ban nhân dân thị xã
 - Tiếp tục tăng cường, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trên địa bàn.
 - Tăng cường công tác kiểm tra thực hiện cải cách hành chính, thanh tra, kiểm tra công vụ; tiếp nhận và giải quyết kịp thời phản ánh, kiến nghị của cá nhân, tổ chức liên quan đến thủ tục hành chính; xử lý nghiêm minh, kịp thời những sai phạm gây khó khăn, phiền hà cho cá nhân, tổ chức trong giải quyết thủ tục hành chính, đặc biệt là các thủ tục liên quan đến lĩnh vực đất đai; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã đáp ứng yêu cầu đạt chuẩn theo chức danh.
 - Tăng cường vai trò Ban chỉ đạo 389 trong công tác chống buôn lậu, hàng giả, gian lận thương mại, chỉ đạo Đội quản lý thị trường số 4 cơ quan thường trực BCD 389 tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát thị trường, đặc biệt đối với những hàng hóa kém chất lượng, hàng giả, hàng nhái, hàng quá hạn sử dụng...
 - Đầu tư kinh phí và nguồn nhân lực kịp thời để thực hiện Đề án Ngăn chặn, đẩy lùi tai nạn giao thông thị xã Phổ Yên giai đoạn 2016-2020 và Đề án Cải cách hành chính, làm rõ kết quả, tiến độ thực hiện các mục tiêu đề án, phân tích nguyên nhân và đưa ra giải pháp cụ thể để thực hiện mục tiêu của đề án.
- Đối với các cơ quan tư pháp cần tiếp tục thực hiện tốt các Chỉ thị, Nghị quyết của Đảng, chủ trương của Nhà nước về chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020; tiếp tục quan tâm đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ lý luận chính trị, tinh thần trách nhiệm, bản lĩnh nghề nghiệp, phẩm chất đạo đức, lối sống cho đội ngũ cán bộ công chức.

Chi cục Thi hành án dân sự cần tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ của các chấp hành viên, thẩm tra viên, thực hiện nghiêm quy trình thủ tục, nghiệp vụ thi hành án.

Viện Kiểm sát nhân dân thị xã tiếp tục thực hiện đánh giá rõ, khách quan tình hình tội phạm trên địa bàn, giám sát, thực hành quyền công tố trong hoạt động xét xử, đảm bảo đúng người, đúng tội, tránh oan sai; chú trọng nâng cao chất lượng công tác truy tố, kiểm sát các hoạt động tư pháp, bảo đảm chất lượng các kháng nghị, kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân.

Đối với Tòa án nhân dân tiếp tục nâng cao chất lượng giải quyết, xét xử các loại vụ án và thi hành án hình sự; đẩy mạnh việc tranh tụng tại phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp, đảm bảo các phán quyết của Tòa án đúng pháp luật, bảo vệ công lý, bảo vệ quyền con người, quyền công dân.

Trên đây là kết quả hoạt động giám sát và thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết của Ban Pháp chế. Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân thị xã khóa I, kỳ họp thứ 10 xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thị ủy (B/cáo);
 - Chủ tịch, các phó Chủ tịch HĐND thị xã;
 - Chủ tịch, các phó CT. UBND thị xã;
 - Các đại biểu HĐND thị xã;
 - Các cơ quan: Công an; Viện KSND; Tòa án ND;
- Chỉ cục THA dân sự;
- Lưu: VT, BPC.



**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Trần Ngọc Hà